

## **Vorlesung: Finanzverfassungsrecht**

*Sommersemester 2020*

*Schwerpunktbereiche 5 und 2*

### Gliederung:

#### **A. Staat und Geld**

- I. Grundlagen der Staatsfinanzierung in historischer und ökonomischer Perspektive
- II. Die Bundesrepublik Deutschland als Steuerstaat
  1. Steuerstaatlichkeit als historische Entwicklungsstufe
  2. Steuerstaatlichkeit als Beschreibung finanzwirtschaftlicher Fakten
  3. Steuerstaatlichkeit als normativer Begriff / als Staatsstrukturbestimmung
  4. Vom Steuer- zum Gebührenstaat?
- III. Einnahmen und Ausgaben – der finanzwirtschaftliche und verfassungsrechtliche Konnex zwischen staatlichem „Nehmen“ und „Geben“
- IV. Staatliche (Verhaltens-)Steuerung mittels Geld
- V. Geldverfassungsrecht des Grundgesetzes
  1. Verschiedene (ökonomische und juristische) Geldbegriffe
  2. Geld als Substrat der Finanzverfassung und als Verfassungsvoraussetzung
  3. Staatliche Verantwortung für die Geldwertstabilität
  4. Die europäische Währungsunion und das europäische System der Zentralbanken

#### **B. Verfassungsrechtliche Abgabentypologie**

- I. Kein numerus clausus der Abgabentypen unter dem Grundgesetz
- II. Verfassungsrechtlicher und einfachgesetzlicher Steuerbegriff – Ausprägung und Funktionen
- III. Lenkungssteuern (das Beispiel der kommunalen Verpackungssteuer)
- IV. Zwecksteuern (die Beispiele Mineralölsteuer / „ökologische Steuerreform“)
- V. Gebühren
- VI. Beiträge
- VII. Sonderabgaben
- VIII. Sonstige Abgaben

#### **C. Die bundesstaatliche Finanzverfassung**

- I. Entstehung, Aufbau und Struktur des zehnten Abschnitts des Grundgesetzes
- II. Finanzverfassung und Föderalismus
- III. Die Finanzhoheiten unter dem Grundgesetz
- IV. Steuergesetzgebungshoheit – Art. 105 GG
- V. Steuerertragshoheit – Art. 106, 107 Abs. 1 GG
- VI. Steuerverwaltungs- und Steuergerichtshoheit – Art. 108 GG
- VII. Ausgabenhoheit – Art. 104a GG
- VIII. Gemeinschaftsaufgaben – Art. 91a, 91b GG
- IX. Bundesstaatlicher Finanzausgleich – Art. 107 GG

- X. Gemeinden in der Finanzverfassung
- XI. Justiziabilität der Finanzverfassung

#### **D. Haushaltsverfassungsrecht**

- I. Geschichte des Haushaltsrecht im Hinblick auf die Entwicklung der parlamentarischen Demokratie (das Beispiel des preußischen Verfassungskonflikts 1862-1866)
- II. Haushaltsplan und Haushaltsgesetz – Art. 110 GG
- III. Haushaltsgrundsätze
- IV. Der Haushaltskreislauf
- V. Finanzkontrolle – Art. 114 GG
- VI. Staatsschuldenrecht, insbesondere die (neu) Schuldenbremse – Art. 109, 115 GG

#### **F. Finanzrecht in der europäischen Integration**

- I. Verzahnung zwischen bundesstaatlicher Finanzverfassung und dem Finanzierungssystem der Europäischen Gemeinschaften – Die Eigenmittelfinanzierung der EU
- II. Steuerharmonisierung versus Steuerwettbewerb in der europäischen Integration

§ 3 AO: „(1) Steuern sind Geldleistungen, die nicht eine Gegenleistung für eine besondere Leistung darstellen und von einem öffentlich-rechtlichen Gemeinwesen zur Erzielung von Einnahmen allen auferlegt werden, bei denen der Tatbestand zutrifft, an den das Gesetz die Leistungspflicht knüpft; die Erzielung von Einnahmen kann Nebenzweck sein. Zölle und Abschöpfungen sind Steuern im Sinne dieses Gesetzes. ...“

### **Literaturhinweise:**

#### *empfohlene vorlesungsbegleitende Lehrbücher*

1. *Henning Tappe/ Rainer Wernsmann*, Öffentliches Finanzrecht, 2. Aufl. Heidelberg 2019
2. *Michael Kloepfer*, Finanzverfassungsrecht, München 2014
3. *Henneke, Hans-Günter*, Öffentliches Finanzwesen, Finanzverfassung, 3. Aufl. Heidelberg 2020. (angekündigt) (*zur Anschaffung geeignete Studienliteratur*)

#### *ausgewählte weitere Literatur:*

- *Birk, Dieter*, Das Haushaltsrecht in der bundesstaatlichen Finanzverfassung (Art. 109-115 GG), in: JA 1983, S. 563
- *Schmidt, Reiner*, Geld und Währung, in: Isensee/Kirchhof (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. 5, 3. Aufl. 2007, § 117, S. 935 – 958
- *Vogel, Klaus*, Der Finanz- und Steuerstaat, in: Isensee/Kirchhof (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. 2, 3. Aufl. 2004, § 30, S. 843 – 878
- *Vogel, Klaus / Waldhoff, Christian*, Grundlagen des Finanzverfassungsrechts (=Sonderausgabe des Bonner Kommentars zum Grundgesetz, Vorbemerkungen zu Art. 104a bis 115 GG), Heidelberg 1999
- *Waldhoff, Christian*, Grundzüge des Finanzrechts des Grundgesetzes, in: Isensee/Kirchhof (Hrsg.), Handbuch des Staatsrechts der Bundesrepublik Deutschland, Bd. 5, 3. Aufl. 2007, § 116, S. 813 – 933